



Cons. Fabrizio Santori

Al Presidente del Consiglio Regionale del Lazio
On. Daniele Leodori

INTERROGAZIONE A RISPOSTA IMMEDIATA

Oggetto: Modalità di reclutamento personale medico ed infermieristico a tempo determinato per adeguamento organici Giubileo Straordinario della Misericordia 2015 – Rispetto della vigente normativa in materia di accesso al pubblico impiego.

Il sottoscritto Consigliere Regionale, Fabrizio Santori:

Premesso che

con DCA n. U00201 del 26.05.2015 recante l'adeguamento della Rete dell'Emergenza della Città di Roma per il Giubileo Straordinario 2015 si prevedeva, tra l'altro, l'attivazione delle procedure per l'assunzione a tempo determinato di 200 addetti all'emergenza in capo all'ARES 118, da attivarsi in congruo tempo rispetto alla scadenza di fine anno;

il BURL n. 70 del 01.09.2015 recava " Avviso pubblico di selezione per titoli e colloquio per il conferimento d'incarico a tempo determinato per la durata di 12 mesi a n. 25 Dirigenti medici- Disciplina d'Accettazione e d'Urgenza – Area Medica e delle Specialità Mediche – per l'adeguamento della rete dell'emergenza per il Giubileo Straordinario 2015 presso l'ARES 118;

con nota della Direzione Regionale Salute e Integrazione Sociosanitaria, prot. 12747 del 12.01.2015 venivano date le indicazioni operative circa il corretto utilizzo delle graduatorie di concorso pubblico vigenti in ambito regionale e per le assunzioni sia a tempo indeterminato che determinato testualmente si definiva che:
" Si procede allo scorrimento delle graduatorie esistenti per la disciplina in oggetto, procedendo dalla più risalente nel tempo alla più recente, rispettando il principio della priorità dei vincitori, ovvero chiamando tutti i vincitori ancora disponibili secondo l'ordine temporale delle graduatorie; con il medesimo principio temporale, e solo dopo aver esaurito le procedure riferite ai vincitori, si potrà procedere a chiamare i soggetti risultati idonei; "

la suddetta nota della Direzione Regionale Salute e Integrazione Sociosanitaria disponeva inoltre che:
" Per quanto non previsto dalla presente circolare si fa riferimento alle vigenti disposizioni in materia ";

sempre con la medesima nota in data 12.01.2015 la Direzione Regionale Salute e Integrazione Sociosanitaria rappresentava che con successiva circolare si sarebbero indicate modalità e la tempistica per la predisposizione e la visualizzazione dell'albo regionale delle graduatorie concorsuali;

con successiva nota della Direzione Regionale Salute e Integrazione Sociosanitaria, prot. n. 402184 del 23.07.2015, in riferimento al reperimento delle 200 unità personale a tempo determinato presso l'ARES 118, si disponeva che l'assunzione del personale medico doveva avvenire mediante avviso pubblico mentre per il personale infermieristico mediante scorrimento delle graduatorie vigenti;

con DCA n. U00402 del 07.08.2015 recante gli interventi in materia di personale dell'Area Emergenza-Urgenza connessi al Giubileo Straordinario della Misericordia si disponeva, tra l'altro, che le circa 600 assunzioni di personale a tempo determinato, tra cui anche le 200 unità presso l'ARES 118, dovessero avvenire con contratto di lavoro a tempo determinato mediante apposita procedura selettiva per titoli e colloquio;



Cons. Fabrizio Santori

la Circolare n. 5/2013 della Funzione Pubblica inerente gli indirizzi volti al superamento del precariato ed esplicativa dell'art. 4 D.L. n. 101/2013 convertito con modificazioni dalla L. n. 125/2013 chiarisce che le Amministrazioni che devono fare assunzioni a tempo determinato, ferme restando le esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale, piuttosto che indire procedure concorsuali a tempo determinato, devono attingere, nel rispetto, ovviamente, dell'ordine di posizione, alle loro graduatorie vigenti per concorsi pubblici a tempo indeterminato. La norma è immediatamente operativa ed efficace sulle graduatorie già in essere, anche se la previsione non era inserita nel bando di concorso.

Considerato che

le assunzioni di personale a tempo determinato di cui al presente atto, sicuramente rispettano il requisito delle esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale richiesto dalla normativa nazionale in materia di pubblico impiego al fine di poter derogare all'obbligo di assunzione con contratto a tempo indeterminato, ma tuttavia non rispetterebbero la normativa stessa, in relazione alle modalità di reclutamento, che richiede di attingere alle graduatorie concorsuali vigenti;

risulterebbero infatti sussistere graduatorie concorsuali attive e vigenti in ambito regionale dalle quali le Aziende del SSR attingerebbero usualmente al fine di procedere alla sostituzione del personale in ipotesi di assenza per aspettativa, malattia o altro;

il decreto-legge 31 agosto 2013 n. 101, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 ottobre 2013, n. 125 apporta modificando l'articolo 36 del d.lgs. 165/2001, in conformità all'articolo 97 e all'articolo 117 della Costituzione e con efficacia diretta per tutte le amministrazioni, prevede che: *"Per prevenire fenomeni di precariato, le amministrazioni pubbliche, nel rispetto delle disposizioni del presente articolo, sottoscrivono contratti a tempo determinato con i vincitori e gli idonei delle proprie graduatorie vigenti per concorsi pubblici a tempo indeterminato. È consentita l'applicazione dell'articolo 3, comma 61, terzo periodo, della legge 24 dicembre 2003, n. 350, ferma restando la salvaguardia della posizione occupata nella graduatoria dai vincitori e dagli idonei per le assunzioni a tempo indeterminato."*

il summenzionato articolo 3, comma 61, della legge 24 dicembre 2003, n. 350, prevede che, in attesa dell'emanazione del regolamento di cui all'articolo 9 della predetta legge 3/2003, le amministrazioni pubbliche, nel rispetto delle limitazioni prescritte in materia di assunzioni, possono utilizzare le graduatorie di pubblici concorsi approvate da altre amministrazioni, previo accordo tra le amministrazioni interessate. La disposizione, per ragioni di contenimento della spesa, è applicabile per tutte le amministrazioni ed il previo accordo, che può concludersi anche dopo la pubblicazione della graduatoria, nasce dall'esigenza di condividere lo scorrimento della graduatoria da parte dell'amministrazione interessata con quella che ne è titolare che deve esprimere il proprio assenso;

con DCA n. U00247 del 25.07.2014 recante l'adozione della nuova edizione dei Programmi Operativi 2013 – 2015, la Regione, nell'ambito delle linee di indirizzo della gestione del personale, definiva un più ampio e complessivo programma di verifica della conformità delle dotazioni organiche, di valutazione delle unità di personale in relazione alle eventuali posizioni di esubero/carenze e di regolamentazione della mobilità nonché di procedere a nuove assunzioni di personale a seguito della ricollocazione del personale a livello regionale per le posizioni carenti tenendo conto della normativa in materia stabilizzazione del precariato;



Cons. Fabrizio Santori

Rilevato che

i provvedimenti di cui alla circolare esplicativa n. 5/2013 della Funzione Pubblica intervengono con la prevalente finalità di contenimento della spesa, obbligo posto in capo ad ogni Amministrazione vieppiù se rientrante in ambito sanitario stante il disavanzo in cui versa la Regione Lazio;

non si comprendono le ragioni per le quali stando alle linee di indirizzo operativo dettate dalla Direzione Regionale Salute e Integrazione Sociosanitaria nel mese di gennaio 2015, le assunzioni anche a tempo determinato, dovevano svolgersi mediante scorrimento delle graduatorie concorsuali vigenti in ambito regionale e successivamente nel mese di luglio 2015 la stessa Direzione Regionale autorizza l'ARES 118 a procedere con assunzioni di personale dirigente medico mediante avviso pubblico si selezione per titoli e colloqui;

parimenti non si comprendono le ragioni per le quali il Decreto Commissariale n. U00402 del 07.08.2015 contraddica le indicazioni rese dalla circolare emanata nel mese di gennaio 2015 dalla citata Direzione Regionale, disponendo che le assunzioni a tempo determinato connesse al Giubileo Straordinario della Misericordia avverranno con contratto di lavoro a tempo determinato mediante apposita procedura selettiva per titoli e colloquio;

nei rapporti tra Organi di Indirizzo Politico-Amministrativo e Strutture Amministrative dovrebbe sussistere coerenza d'intenti e d'operato vieppiù nei settori rilevanti come il reclutamento delle risorse umane anche mediante contratti di lavoro flessibile;

il dato relativo alla sussistenza di graduatorie concorsuali vigenti in ambito regionale ma rimaste inutilizzate, qualora acclarato, produrrebbe grave contrasto tra la normativa nazionale di cui alla citata circolare della Funzione Pubblica e i provvedimenti presi da Codesta Amministrazione Regionale in merito al reclutamento di personale a tempo determinato nell'ambito delle esigenze connesse al Giubileo Straordinario;

conseguentemente a quanto sopra la decisione di procedere al reclutamento di personale a tempo determinato mediante avviso pubblico, in luogo dell'utilizzo delle eventuali graduatorie concorsuali attive, presterebbe il fianco ad inevitabili sospetti di assunzioni pilotate.

Premesso e considerato tutto ciò

interroga il Presidente della Giunta della Regione Lazio, On. Nicola Zingaretti, al fine di sapere:

se sussistono graduatorie vigenti in ambito regionale inerenti il personale medico ed infermieristico;

acclarato quanto sopra, le motivazioni per le quali con il DCA n. U00402 del 07.08.2015 si dettano linee operative inerenti il reclutamento del personale medico e infermieristico a tempo determinato apparentemente difformi rispetto alle indicazioni operative rese dalla Direzione Regionale Salute e Integrazione Sociosanitaria di cui alla nota prot. n. 12747 del 12.01.2015;

se risultano a Codesta Presidenza essere state indicate le modalità e la tempistica per la predisposizione e la visualizzazione dell'albo regionale delle graduatorie concorsuali e conseguentemente se sussiste tale albo;

se è nelle intenzioni di questa Amministrazione verificare tutte le questioni ivi rappresentate onde poter provvedere alla eventuale revoca di tutti i provvedimenti che risulteranno in contrasto con la normativa nazionale in materia di assunzioni di personale nelle Pubbliche Amministrazioni.

Fabrizio Santori

Pagina 3 di 3